



# PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2013

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Bruno Peeters

Telefoon: 03 240 52 60

Agenda nr. 7/1

Oprichting Autonom provinciebedrijf Zilvermeer, afgekort APB PRZ. Vaststellen statuten. Goedkeuring.

## 1. Context

Het provinciedecreet bepaalt onder meer dat wanneer een instelling of dienst van provinciaal belang is deze met ingang van 1 januari 2014 moet worden omgevormd naar een organisatievorm zoals voorzien in het decreet.

Binnen de provinciale organisatiestructuur zijn er vandaag 12 gewone provinciebedrijven (GPB's) actief, waaronder het GPB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer, afgekort GPB PRZ. Deze organisatievorm is evenwel niet meer voorzien in het provinciedecreet, zodat een omvorming noodzakelijk is.

De deputatie wenst het GPB PRZ om te vormen naar een autonoom provinciebedrijf (APB), een organisatievorm die op financieel vlak dezelfde voordelen biedt dan een GPB.

## 2. Stappenplan

De oprichting van een APB kan worden onderverdeeld in vier opeenvolgende fasen: de voorbereiding, de oprichting, de goedkeuring door de toezichthoudende overheid en de beheersovereenkomst (artikel 228 provinciedecreet).

### 2.1 Voorbereiding

Voorafgaand aan de oprichting moet de deputatie een motiveringsverslag opmaken waarin de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging tegen elkaar worden afgewogen en waarin wordt aangetoond dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de provincie niet dezelfde voordelen kan bieden.

### 2.2 Oprichting

Een APB wordt vervolgens opgericht bij besluit van de provincieraad. De oprichtingsbeslissing stelt de statuten en de samenstelling van de raad van bestuur (RVB) van het APB vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het APB rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Hierna is het APB de facto opgericht en kan de raad van bestuur samenkomen om de organisatie vorm te geven.

### 2.3 Goedkeuringstoezicht

De oprichtingsbeslissing wordt samen met het motiveringsverslag en met de statuten, binnen dertig dagen, aan de Vlaamse regering verzonden. Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse regering de oprichtingsbeslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse regering een beslissing genomen heeft en verzonden heeft aan de provincie, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

## **2.4 Beheersovereenkomst**

De provincie en het APB sluiten vervolgens, na onderhandelingen, een beheersovereenkomst waarin minstens (maar niet uitsluitend) de in artikel 228,§2, van het provinciedecreet opgesomde aangelegenheden worden geregeld. De bevoegdheid om de overeenkomst goed te keuren komt toe aan de provincieraad.

Het provinciedecreet legt bijkomend dwingende bepalingen op met betrekking tot de interne structuur van het APB (samenstelling, werking en aansprakelijkheid van de raad van bestuur), dagelijks bestuur, de externe audit, administratief toezicht, personeelsstatuten, financiën en boekhouding, participaties, vereffening en ontbinding, en andere.

## **3. Situering van het Provinciaal recreatiecentrum Zilvermeer**

### **3.1 Historiek**

Het Zilvermeer kent zijn ontstaansgeschiedenis door de zandwinning in deze regio sinds de 19<sup>de</sup> eeuw. De exploitatie van wit zand deed waterplassen ontstaan, die tijdens de zomermaanden door de plaatselijke bevolking werden benut als zwemvijvers.

Dit spontaan gegroeid toerisme werd vanaf het jaar 1947 gekanaliseerd door het gemeentebestuur van Mol door het inrichten van een zandstrand waar de veiligheid en de goede zeden kon worden bewaakt. Het primitieve zandstrand lokte heel wat bezoekers

In 1956 nam de provincie de infrastructuur over van het gemeentebestuur en vatte men de realisatie van een sociaal toeristisch centrum aan. De gronden werden gehuurd van de zandontginningsmaatschappijen SCR-Sibelco en NZM.

Midden jaren 80 werd een aanvang genomen met het uittekenen van een structuurplan voor het recreatiedomein, waarin de twaalfmaandenfunctie een sleutelbegrip was. Het domein moest voortaan het hele jaar wat te bieden hebben. Door het verder uitbouwen van animatie, natuureducatie en watersport werd de aantrekkelijkheid van het Zilvermeer aanzienlijk vergroot.

Vanaf 1989 werd het structuurplan stap voor stap uitgevoerd. De aparte ingang voor de kampeerders, het Ecocentrum, de inkomaccommodatie voor de dagrecreanten met een aangelegde parking en een volledig nieuw campinggedeelte waren er de eerste resultaten van.

In 1991 werd een overeenkomst gesloten met SCR-Sibelco, waardoor de provincie het domein in erfpacht kreeg voor een periode van 99 jaar met een eerste opzegmogelijkheid in het jaar 2040.

Met ingang van 1 januari 2002 werd de provinciale buitendienst Zilvermeer omgevormd tot het GPB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer en werden vanaf 1 januari 2003 de activiteiten van de VZW Animatie- en Verhuurdienst ondergebracht in het GPB. De bundeling van de activiteiten in één entiteit en één

boekhouding vergrootte de transparantie van de financiële processen en de algemene werking van het domein.

Bij de oprichting van het GPB werd een beheersprotocol afgesloten met de provincie, dat werd geactualiseerd bij besluit van de provincieraad van 25 september 2008.

Als sluitstuk van het structuurplan kon in het jaar 2011 het centrale gedeelte van het domein worden opengesteld. Door verdere investeringen in het domein te realiseren, onder andere in 100% toegankelijke vakantiewoningen en vernieuwde attracties, werd de aantrekkelijkheid van het Zilvermeer sterk verhoogd.

### **3.2 Personeel**

De budgettaire personeelsbehoefte wordt op 1 januari 2014 vastgesteld op 76,55 VTE (regulier 59,40 en 17,15 voor seizoenarbeid), en wordt jaarlijks en telkens opnieuw bij de budgetopmaak aangetoond. Wegens het seizoensgebonden karakter van het domein wordt het personeelsbestand tijdens de zomermaanden aangevuld met tijdelijke medewerkers en jobstudenten. Het contractueel personeel van het GPB zal een nieuwe arbeidsovereenkomst afsluiten met het APB en het statutair personeel krijgt een verlof voor opdracht en wordt ter beschikking gesteld van het APB. Aan uw raad wordt in een later stadium een nominatieve lijst voorgelegd van personeelsleden die een terugkeergarantie bekomen (contractuelen van onbepaalde duur).

### **3.3 Financieel**

Aan het GPB PRZ werd geen dotatie toegekend daar de ontvangsten en reserves voldoende ruim waren om de eigen werking te financieren. Vanaf 2014 zal er een dotatie toegekend worden voor de uitbetaling en terugbetaling van de lonen en vergoedingen voor een gedeelte van het personeel.

### **3.4 Doelstellingen en actieplannen**

**Prioritaire beleidsdoelstelling – Ontwikkelen en promoten van een laagdrempelig, kwaliteitsvol en bovenlokaal vrijetijdsaanbod.**

**Actieplan – We maken (structuur-)visies en beheerplannen op voor de provinciale recreatie-, sport- en groendomeinen, rekening houdende met hun draagkracht en omgeving.**

We denken vooruit en tekenen de krijtlijnen uit van het toekomstig provinciaal vrijetijdsbeleid waarbij we een visie op (middel)lange termijn uitwerken die gericht is op de uitbouw van een sterk vrijetijdswaefsel in de provincie.

Dit actieplan omvat de opmaak van een structuurplan voor de komende 10 jaar.

**Actieplan – We werken publieksgericht waarvoor we een recreatief, sportief en toeristisch vrijetijdsaanbod realiseren, zowel in eigen beheer als door het stimuleren en ondersteunen van derden.**

We bieden een bovenlokaal, geografisch verspreid, divers en complementair aanbod van provinciale groen-, recreatie- en sportdomeinen en de toeristische-recreatieve routestructuren aan. Elk domein met zijn eigen klemtonen en met respect voor de eigenheid van de locatie, waarbij recreatiedomeinen meer gericht zijn op actieve recreatie en vrijetijdsbeleving, de groendomeinen meer de passieve recreatie en natuurbeleving centraal stellen en waarbij de sportdomeinen gericht zijn op sportparticipatie.

Dit actieplan omvat de realisatie van een energieneutraal recreatiedomein en camping, het verder organiseren van sportieve activiteiten, animatie en events in eigen beheer of receptief. Daarnaast wordt gestreefd naar een betaalbaar en kwaliteitsvol aanbod in recreatieve, verblijfs- en sportieve accommodatie met de bedoeling de belevings- en amusementswaarde van de dag- en verblijfsrecreanten op te drijven.

**Actieplan - In een context van schaarse ruimte nemen we onze verantwoordelijkheid op wat betreft de toenemende nood aan omgevingsrecreatie en toegankelijke groene ruimte. Als bovenlokaal bestuur zetten we daarin in op ons eigen aanbod via de provinciale recreatie-, sport- en groendomeinen, op het stimuleren van derden tot gelijkaardige initiatieven maar gaan we ook resoluut voor het beschermen, behouden, ontsluiten en toegankelijk maken van het landschappelijk, natuurlijk en levend erfgoed.**

Dit actieplan richt zich voor het APB PRZ op het verruimen van het aanbod aan toeristische staanplaatsen op de camping en aan 100% toegankelijke vakantiewoningen.

**Actieplan - We maken het provinciale recreatieve, sportieve en toeristische vrijetijdsaanbod bekend en organiseren of participeren aan promotiecampagnes die ons beleid en aanbod ondersteunen.**

Dit actieplan beoogt de stimulatie van potentiële bezoekers tot een bezoek of verblijf op het domein.

**Prioritaire beleidsdoelstelling - De instantie zijn voor streekontwikkeling door het voeren van een geïntegreerd gebiedsgericht beleid, door interne en externe samenwerking vanuit een gedragen visie.**

**Actieplan - We stimuleren de streekontwikkeling met het geïntegreerd gebiedsprogramma Kempense Meren.**

Dit actieplan omvat de vrijwaring van de exploitatie door de opmaak van een globaal kaderplan.

#### **4. Verslag van de deputatie in de keuze van organisatievorm**

Het GPB Zilvermeer beweegt zich in een semi-commercieel landschap maar met een sociale rol, zoals opgenomen in de beleidsdoelstellingen. De huidige structuur met een GBP heeft inmiddels aangetoond dat deze werkwijze een flexibele en dynamische werking mogelijk maakt.

De commerciële activiteiten, zoals winkelinfrastructuur, horeca en evenementen, die op het domein worden ontplooid maken dat een organisatiestructuur vereist blijft met een bepaalde financiële autonomie. In een sterk weersafhankelijke exploitatie is het beschikken over eigen reserves een meerwaarde.

Het GPB PRZ heeft steeds een eigen boekhouding gevoerd die beantwoordde aan de vennootschapswetgeving en de nodige flexibiliteit garandeerde. Het kunnen voeren van een eigen boekhouding biedt het PRZ de mogelijkheid, binnen de spelregels van de beleids- en beheerscyclus, een autonome financiële bedrijfsvoering te kunnen blijven voeren.

Deze autonome financiële bedrijfsvoering is binnen de voorziene organisatievormen van het provinciedecreet niet mogelijk binnen het budgethouderschap, maar ook niet als intern verzelfstandigd agentschap. Deze mogelijkheid is enkel voorzien voor extern verzelfstandigde agentschappen, waarbij de organisatievorm als APB de voorkeur geniet op een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm, daar deze organisatievorm korter bij het moederhuis staat en het agentschap tot de publieke sector blijft behoren.

Door het kunnen voeren van een decentrale boekhouding op maat kunnen de eigen inkomsten, onder andere uit de horeca-activiteiten, rechtstreeks opnieuw ingezet worden in de werking en voor personeelskosten. Als APB in een semi-commerciële

omgeving kunnen schommelende exploitatiegegevens over de jaargrenzen worden opgevangen. Het APB is immers binnen de beleids- en beheerscyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan in tegenstelling tot de provincie en intern verzelfstandigde agentschappen opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoeleinden.

Voor het beheer en het bestuur van het PRZ zijn er vandaag geen elementen aanwezig die de toetreding van derden vereisen. Ten einde een maximale democratische controle mogelijk te maken stelt de deputatie voor dat de voltallige provincieraad de raad van bestuur zou uitmaken van het APB. Het directiecomité van het APB wordt gevormd door de 6 gedeputeerden, waarbij aan de directeur van het APB, zoals aan de leidinggevenden van provinciale binnen- en buitendiensten, een budgethouderschap ter realisatie van een soepel beheer wordt toegekend.

Op grond van deze overwegingen stelt de deputatie aan uw raad voor het huidige GBP PRZ met ingang van 1 januari 2014 om te vormen tot het APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer, afgekort APB PRZ.

## **5. Statuten**

Artikel 226 van het provinciedecreet bepaalt dat de statuten van een autonoom provinciebedrijf ten minste volgende elementen dienen te bevatten:

- de naam en eventueel de afkorting van het APB;
- het maatschappelijke doel, inzonderheid een omschrijving van de beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang waarmee het autonoom provinciebedrijf belast wordt;
- de maatschappelijke zetel, gevestigd in de oprichtende provincie;
- de samenstelling, de vergaderwijze, de werkingsvoorwaarden en de bevoegdheden van de organen;
- de wijze van ontbinding en vereffening van het autonoom provinciebedrijf.

Een voorstel van statuten is bijgevoegd als bijlage bij dit verslag.

## **6. Organen**

### **6.1. Raad van bestuur**

De deputatie wenst een maximale democratische vertegenwoordiging en controle te waarborgen, die een optimale informatiedoorstroming toelaat. Zij stelt bijgevolg voor dat de voltallige provincieraad zou zetelen in de raad van bestuur van het APB PRZ, met de bevoegde gedeputeerde als voorzitter zoals voorzien in het provinciedecreet onder artikel 229&2bis. Voormeld artikel stipuleert dat de genderbepaling en de maximale 1/5 vertegenwoordiging in de raad van bestuur niet geldt.

In de statuten wordt voorzien dat bij afwezigheid van de voorzitter, de voorzitter van de raadscommissie recreatie, sport en toerisme de vergadering leidt.

De vergadering van de raad van bestuur van het APB zal aansluiten op een gewone provincieraadszitting. Er kunnen geen presentiegelden worden toegekend aan de

leden van de raad van bestuur, zodat de provinciale financiën niet extra worden belast.

## **6.2 Directiecomité**

Artikel 12 van de statuten voorziet een directiecomité dat is samengesteld uit de 6 gedeputeerden. Het directiecomité staat in voor het dagelijks bestuur en wordt voorgezeten door de bevoegde gedeputeerde.

Het directiecomité kan deskundigen uitnodigen, die evenwel geen stemrecht bezitten.

Het directiecomité kan tevens bevoegdheden delegeren aan de directeur van het bedrijf, die ze verder geheel of gedeeltelijk kan delegeren aan een personeelslid van het APB.

Het directiecomité vergadert na de zitting van de deputatie.

## **6.3 Dagelijks bestuur**

Naar analogie met het provincieraadsbesluit van 27 juni 2013 wordt het begrip "dagelijks bestuur" voor de financiële verbintenissen van het APB op dezelfde wijze gedefinieerd als voor de provinciale diensten.

## **6.4 Personeelsbeheer**

Naar analogie met artikel 43 van het provinciedecreet en het provincieraadsbesluit van 22 maart 2007 delegeert de raad van bestuur zijn bevoegdheid als aanstellende overheid aan het directiecomité.

Het dagelijks personeelsbeheer is de bevoegdheid van de directeur van het APB naar analogie met wat voorzien is in het provinciedecreet onder artikel 58.

## **7. Ontbinding van het GPB PRZ**

Met afzonderlijk verslag zal aan uw raad de ontbinding van het GPB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer worden voorgelegd, samen met het jaarverslag en de jaarrekening 2013. De tegoeden van het GPB PRZ komen met ingang van 1 januari 2014 toe aan het APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer.

## **8. Provincieraadsbeslissing**

Zoals reeds vermeld in het stappenplan wordt een verzelfstandigd agentschap opgericht bij provincieraadsbeslissing. De oprichtingsbeslissing legt de statuten van de verzelfstandigde entiteit vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Aan uw raad wordt voorgesteld om goedkeuring te hechten aan de oprichting van het APB PRZ, de bijgevoegde statuten en het voorstel van samenstelling van de raad van bestuur goed te keuren.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 5 september 2013.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de principiële goedkeuring van de deputatie in zitting van 5 september 2013 houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer, afgekort APB PRZ;

Gelet op de artikelen 219 en volgende van het provinciedecreet van 22 december 2006, nadien meermaals gewijzigd, houdende de modaliteiten en bepalingen van provinciale extern verzelfstandigde agentschappen;

Gelet op artikel 225 van voormeld provinciedecreet houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 226 van het provinciedecreet houdende de statuten van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 229 van het provinciedecreet houdende de samenstelling van de raad van bestuur van een autonoom provinciebedrijf;

Overwegende dat de deputatie heeft aangetoond en gemotiveerd dat een autonoom provinciebedrijf, binnen de mogelijkheden van het provinciedecreet, de meest aangewezen organisatievorm is voor het verwezenlijken van de in het verslag opgesomde beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang;

Op voorstel van de deputatie,

#### **BESLUIT:**

Artikel 1 :

Goedkeuring wordt gehecht aan de oprichting, met ingang van 1 januari 2014, binnen het departement Vrije Tijd, op het organisatieniveau N-2, van een autonoom provinciebedrijf "Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer", afgekort APB PRZ.

Artikel 2 :

Goedgekeurd worden de voorgelegde statuten van het APB PRZ.

Artikel 3 :

De raad van bestuur van het APB PRZ is samengesteld uit de voltallige provincieraad.

Artikel 4 :

De tegoeden van het GPB PRZ. komen met ingang van 1 januari 2014 toe aan het APB PRZ.

GOEDGEKEURD DOOR DE PROVINCIERAAD VAN  
ANTWERPEN IN VERGADERING VAN 26 SEP. 2013

IN OPDRACHT:  
DE PROVINCIEGRIFFIER

DANNY TOELEN

DE VOORZITTER

KRIS GEYSEN